

## DETERMINAZIONE N. 177 del 12/04/2019

**CUC - Centrale Unica di Committenza**

**CUC - Centrale Unica di Committenza**

**OGGETTO: CENTRALE DI COMMITTENZA: PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI DUE ACCORDI QUADRO PER TRE ANNI CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO PER L'ESECUZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE DELLA RETE STRADALE NEL COMUNE DI FORMIGINE, ESPLETATA PER CONTO DI FORMIGINE PATRIMONIO SRL. NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE.**

Il Dirigente

**Premesso che:**

- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 4 del 31.03.2014 è stata approvata la fusione per incorporazione dell'Unione dei Comuni Montani Valli Dolo, Dragone e Secchia (Comuni di Frassinoro, Montefiorino e Palagano) nell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico (Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Maranello, Prignano sulla Secchia, Sassuolo) con decorrenza 01 Maggio 2014, nonché l'Atto Costitutivo e lo Statuto dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, risultante dalla fusione delle due unioni;
- i suddetti atti sono stati approvati dai Consigli Comunali di tutti i Comuni aderenti nonché dal Consiglio dell'Unione dei Comuni Montani Valli Dolo, Dragone e Secchia;
- l'Atto Costitutivo tra i Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Maranello, Prignano sulla Secchia, Sassuolo, Frassinoro, Montefiorino e Palagano, nonché le Unioni dei Comuni del distretto ceramico e dei comuni Montani Valli Dolo, Dragone e Secchia è stato stipulato in data 16.04.2014, Rep. 56;
- hanno inizialmente conferito alla centrale di committenza dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico la funzione di aggiudicazione di appalti pubblici e di conclusione di accordi quadro i Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Maranello e Sassuolo (Convenzione rep.112 del 31.12.2015), il Comune di Montefiorino (Convenzione rep.116 del 16.2.2016) e le società strumentali in house dei comuni di Fiorano, Formigine, Maranello e Sassuolo FIORANO GESTIONI PATRIMONIALI S.r.l., FORMIGINE PATRIMONIO S.r.l., MARANELLO PATRIMONIO S.r.l. e SASSUOLO GESTIONI PATRIMONIALI S.r.l. (Convenzione rep.117 del 18.2.2016);
- la centrale ha acquisito operatività in data 25.01.2016, con il distacco del personale dei Comuni;
- con deliberazione di Giunta dell'Unione n.48 del 6.7.2016 è stata, tra l'altro, approvata l'assegnazione funzionale di dirigenti presso l'Unione, tra i quali i responsabili della centrale;
- con il decreto prot.16888 del 30.8.2016 il Presidente dell'Unione ha conferito l'incarico di responsabile della centrale di committenza a Marina Baschieri, dirigente del Comune di Sassuolo, ed individuato il suo sostituto, in caso di assenza o impedimento, nella persona di Gregorio Martino, Segretario Generale del Comune di Sassuolo;
- con deliberazione di Giunta dell'Unione n.92 del 21.12.2016, è stato approvato, tra l'altro, il distacco all'Unione del personale dipendente dei Comuni che costituisce la dotazione organica della centrale di committenza;
- con atto rep.178 del 13.07.2017 è stata sottoscritta la nuova Convenzione per il conferimento l'Unione delle funzioni di centrale di committenza, a seguito dell'adesione anche dei Comuni di Frassinoro, Palagano e Prignano sulla Secchia e dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs.50/2016);

- la Centrale di committenza espleta le proprie procedure di gara telematiche utilizzando la piattaforma SATER, messa a disposizione da Intercent- ER, Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici della Regione Emilia Romagna, mediante accordo del 18/5/2018 (rep.81 Intercent- ER);

**considerato che:**

- con comunicazione agli atti prot. 3137 del 04.02.2019, la Formigine Patrimonio srl ha inviato la determina n. 4 del 01.02.2019, con la quale ha deciso di procedere alla conclusione di due accordi quadro, ciascuno con un solo operatore economico, per l'esecuzione dei lavori di manutenzione della rete stradale nel Comune di Formigine, mediante procedura aperta ai sensi degli artt. 36 e 60 del D.Lgs 50/2016 e aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art.95 del medesimo D.Lgs 50/2016; l'importo complessivo dell'affidamento è stato determinato in € 980.000,00 di cui € 12.117,10 per oneri della sicurezza non soggetti a ribasso d'asta, oltre IVA, suddivisi in due Lotti ognuno del valore di € 490.000,00 di cui € 6.058,55 per oneri della sicurezza; da esperirsi
- unitamente alla determinazione a contrattare, l'ente aderente ha messo a disposizione la documentazione di progetto e le indicazioni di gara utili all'espletamento della procedura da parte della centrale;
- con mail agli atti prot. 4446 del 15.02.2019, l'ente aderente ha rinviato le indicazioni di gara parzialmente modificate a seguito di correzioni di meri refusi materiali;
- con determinazione del dirigente della Centrale di Committenza n. 78 del 18.02.2019, è stata indetta la gara di che trattasi e approvati il Disciplinare e relativi allegati costituenti atti di gara, unitamente agli elaborati progettuali approvati e trasmessi dall'Ente aderente;
- il Bando di gara prot. 5098 del 22.02.2019 è stato pubblicato, per esteso, unitamente a tutti i documenti di gara, sul sito internet dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico e sul portale Sater di Intercent-ER in data 22.02.2019, per estratto sulla GURI V Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 23 del 12.02.2019 e successivamente su due quotidiani, uno a diffusione nazionale e uno locale;
- entro il termine per la presentazione delle offerte fissato per le ore 12.00 del 18.03.2019, sono state caricate sulla piattaforma telematica n. 4 offerte tutte per entrambi i lotti;
- con seduta pubblica virtuale del 18.03.2019, ore 15,00, il dirigente della Centrale ha proceduto: (i) all'esame della documentazione prodotta dai concorrenti ai fini dell'ammissione alla gara (ii) a sospendere la procedura di gara per attivare su SATER il soccorso istruttorio a seguito di irregolarità formali riscontrate nella documentazione di gara per il concorrente n 3 (verbale n.1);
- attraverso la piattaforma SATER, è stata convocata la seduta pubblica del 19.03.2019;
- nella seduta pubblica virtuale del 19.03.2019, convocata tramite piattaforma SATER il 18.03.2019 a registro di sistema da N. PI076326-19 a N. PI076329-19, è stata verificata la regolarità documentazione amministrativa inviata dal concorrente 3 e si è provveduto ad ammettere al prosieguo delle operazioni di gara tutti i concorrenti (verbale n.2);
- come prescritto dall'art. 29, c.1, del D.Lgs.50/2016, in data 19.3.2019 sono stati pubblicati sul sito dell'Unione, in Amministrazione Trasparente, bandi di gara e contratti, i verbali nn 1 e 2, dandone comunicazione ai concorrenti, in pari data mediante piattaforma SATER, con registro a sistema dal n. PI077689-19 al P.I 077692-19;
- ai sensi dell'art.77, commi 1 e 7, del D.Lgs. 50/2016, nelle procedure da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione è demandata ad una commissione giudicatrice nominata dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

**accertato che** il D.Lgs.50/2016 e s.m. ha innovato la disciplina della nomina e della composizione delle Commissioni giudicatrici, prevedendo:

- a regime, che: (i) i commissari siano scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC, restando in facoltà delle stazioni appaltanti, in caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, per i lavori di importo inferiore a un milione di euro o per quelli che non presentano particolare complessità, nominare alcuni componenti interni, escluso il Presidente, nel rispetto del principio di rotazione; (ii) in caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture di elevato contenuto scientifico tecnologico o innovativo, effettuati nell'ambito di attività di ricerca e sviluppo, l'ANAC, previa richiesta e confronto con la stazione appaltante sulla specificità dei profili, possa selezionare i componenti delle commissioni giudicatrici anche tra gli esperti interni alla medesima stazione appaltante;
- nel periodo transitorio (art. 78 e art.216, c.12, del Codice), la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;

- l'estensione dell'incompatibilità di cui all'art.77, comma 4, a tutti i commissari;
- l'obbligo di astensione nel caso di situazioni di conflitto di interessi previste dall'art.42, comma 2, del D.Lgs.50/2016 e dall'art.7 del DPR 62/2013, unitamente alle altre situazioni di incompatibilità già previste dal precedente Codice dei contratti;

**considerato che:**

- l'ANAC ha approvato le Linee guida n.3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" (delibera n.1096 del 26.10.2016) pubblicate nella GURI n. 273 del 22.11.2016, successivamente aggiornate al D.Lgs. 56/2017 (delibera n.1007 del 11.10.2017) e pubblicate in GU n.260 del 7.11.2017;
- l'ANAC ha approvato le Linee guida n.5 "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" (delibera n.1190 del 16.11.2016) pubblicate in GU n.83 del 3.12.2016, successivamente aggiornate al D.Lgs 56/2017 (delibera n.4 del 10.01.2018) e pubblicate in GU n.28 del 03.02.2018;
- ai sensi del par.5.3 delle Linee guida n. 3 nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con l'eventuale supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;
- ai sensi del par.1 delle premesse delle Linee guida n.5 è da considerarsi interno alla stazione appaltante il commissario di gara scelto tra i dipendenti dei diversi enti aggregati ai sensi dell'art. 37, commi 3 e 4, del Codice;
- la commissione giudicatrice ai sensi del par.1.1, n.8), delle Linee guida n.5: i) apre in seduta pubblica i plichi contenenti le offerte tecniche al fine di procedere alla verifica della presenza dei documenti prodotti; ii) in una o più sedute riservate, o lavorando da remoto, valuta le offerte tecniche e procede alla assegnazione dei relativi punteggi applicando i criteri e le formule indicati nel bando o nella lettera di invito; iii) in seduta pubblica, da lettura dei punteggi attribuiti alle singole offerte tecniche, procede alla apertura delle buste contenenti le offerte economiche e, data lettura dei ribassi espressi in lettere e delle riduzioni di ciascuna di esse, individua le offerte che superano la soglia di anomalia di cui all'art. 97, comma 3, del Codice ovvero indica al RUP le offerte che, secondo quanto previsto dall'art.97, comma 6, del Codice appaiono, sulla base di elementi specifici, potenzialmente anomale, ferma restando la facoltà del RUP di decidere al riguardo;
- la commissione giudicatrice, inoltre, provvede a formulare la graduatoria e la proposta di aggiudicazione, nel caso in cui non venga attivato il sub procedimento di verifica dell'anomalia;
- ai sensi del par.5 delle Linee guida n.5: (i) entro tre mesi dalla pubblicazione del DM di cui al comma 10 dell'art. 77 del Codice saranno adottate le linee Guida per il funzionamento dell'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici; (ii) le linee guida di cui al punto precedente fisseranno la data dalla quale saranno accettate le richieste di iscrizione all'albo; (iii) con deliberazione che sarà adottata entro tre mesi dalla data di cui al periodo precedente, l'Autorità dichiarerà operativo l'Albo e superato il periodo transitorio di cui all'art. 216, comma 12, primo periodo, del Codice;

**richiamato** il paragrafo 21 del Disciplinare di gara, laddove si prevede che:

*La commissione giudicatrice è nominata, ai sensi dell'art. 216, comma 12 del Codice, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da un numero dispari pari a n. tre membri, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto. In capo ai commissari non devono sussistere cause ostative alla nomina ai sensi dell'art. 77, comma 9, del Codice. A tal fine i medesimi rilasciano apposita dichiarazione alla stazione appaltante.*

*La commissione giudicatrice è responsabile della valutazione delle offerte tecniche ed economiche dei concorrenti e fornisce ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche (cfr. Linee guida n. 3 del 26 ottobre 2016).*

*La Centrale pubblica, sul profilo di committente, nella sezione "amministrazione trasparente" la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei componenti, ai sensi dell'art. 29, comma 1 del Codice;*

**richiamata**, altresì, la determinazione di indizione laddove, in riferimento alla nomina della Commissione giudicatrice, da effettuarsi solo dopo la scadenza dei termini di presentazione delle offerte, vengono fissate preventivamente le regole alle quali la centrale si attiene all'atto della nomina ed in particolare:

- i) i componenti vengono individuati tra il personale dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico e degli Enti aderenti alla Centrale, privilegiando il personale che non sia in servizio presso l'ente per conto del quale viene espletata la procedura, e nel rispetto del principio di rotazione su base annuale;

(ii) fatti salvi i principi di incompatibilità, è possibile la nomina di componenti in servizio presso l'ente per conto del quale viene espletata la procedura e/o di componenti esterni e/o non si applica il principio di rotazione, in caso di accertata mancanza in organico di adeguate professionalità o per ragioni oggettive, quali la presenza di professionalità specifiche in numero insufficiente o per concomitanti impegni dei soggetti idonei e impossibilità di una diversa calendarizzazione delle sedute di gara;

(iii) le motivazioni per le quali vengono nominati componenti in servizio presso l'ente per conto del quale viene espletata la procedura e/o di componenti esterni e/o non si applica il principio di rotazione vengono inserite nella determinazione di nomina della Commissione;

**ritenuto di procedere** nella fattispecie, in applicazione delle regole summenzionate, alla nomina di commissari in possesso della competenza richiesta dal codice e nel rispetto delle regole di trasparenza di cui all'art.29 del Codice, nelle persone di:

- arch. Alessandro Malavolti, Dirigente Area Tecnica, territorio e sviluppo economico del Comune di Formigine - presidente;
- arch. Silvia Simonini, Istruttore Direttivo tecnico Servizio pianificazione territoriale, mobilità, edilizia privata e Servizio urbanizzazioni mobilità, smart city e qualità urbana del Comune di Formigine - componente;
- geom. Maria Morena, istruttore tecnico Servizio ambiente del Comune di Fiorano Modenese - componente;

**accertato che** ad intervenuta scadenza del termine di presentazione delle offerte sono state richieste ed acquisite le accettazioni all'espletamento delle funzioni da parte degli enti di appartenenza, nonché le accettazioni dell'incarico dei commissari, corredate delle dichiarazioni di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art.77, commi 4, 5 e 6, del D.Lgs.50/2016;

**considerato che:**

- l'art.6, c 2, della Convenzione di conferimento delle funzioni all'Unione, ai sensi del quale *nelle procedure di affidamento con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, gli enti aderenti dovranno assicurare la presenza nelle commissioni giudicatrici di esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto;*
- in forza del disposto della Convenzione sopra richiamato e come previsto nel par.1 delle premesse delle Linee guida n.5/2016 citate, i dipendenti degli Enti aderenti chiamati ad esercitare le funzioni di commissari per le procedure indette dalla Centrale sono componenti interni alla stazione appaltante; le relative funzioni vengono, pertanto, svolte in orario d'ufficio e a titolo gratuito, anche se rese nell'ambito di procedure indette dalla centrale per conto di Enti diversi da quello di appartenenza;

**considerato che:**

- con deliberazione n.3 del 27/02/2019, il Consiglio dell'Unione ha approvato la nota di aggiornamento del documento unico di programmazione 2019/2021;
- con deliberazione n.4 del 27/02/2019, il Consiglio dell'Unione ha approvato il bilancio di previsione 2019/2021 e relativi allegati;
- con deliberazione n.15 del 27/02/2019, la Giunta dell'Unione ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione, parte finanziaria, relativo all'anno 2019;

**visti:**

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. 207/2010 per le parti non abrogate dal D.Lgs. 50/2016;

**dato atto che** il presente provvedimento non comporta impegno di spesa a favore dei componenti della commissione, in quanto le relative funzioni vengono svolte in orario d'ufficio e a titolo gratuito;

**considerato che**, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto il sottoscritto Dirigente esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

**dato atto che** il presente provvedimento, pur non comportando impegni di spesa, viene trasmesso al Dirigente responsabile del Servizio Finanziario affinché esprima il solo parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs.267/2000;

quanto sopra ritenuto e premesso

#### **DETERMINA**

1. di nominare la commissione giudicatrice per l'appalto del servizio in oggetto, nelle persone di:  
-arch. Alessandro Malavolti, Dirigente Area Tecnica, territorio e sviluppo economico del Comune di Formigine- presidente;  
-arch. Silvia Simonini, Istruttore Direttivo tecnico Servizio pianificazione territoriale, mobilità, edilizia privata e Servizio urbanizzazioni mobilità, smart city e qualità urbana del Comune di Formigine - componente;  
-geom. Maria Morena, istruttore tecnico Servizio ambiente del Comune di Fiorano Modenese- componente;
2. di dare atto che, in forza dell'art.6, c 2, della Convenzione di conferimento delle funzioni all'Unione, i dipendenti degli Enti aderenti chiamati ad esercitare le funzioni di commissari per le procedure indette dalla Centrale sono componenti interni alla stazione appaltante; le relative funzioni vengono, pertanto, svolte in orario d'ufficio e a titolo gratuito, anche se rese nell'ambito di procedure indette dalla centrale per conto di Enti diversi da quello di appartenenza.

- di impegnare la spesa / accertare l'entrata risultanti dal presente atto come da tabella allegata

E/U	Tipo E/U	Importo (€)	Voce di bilancio	Anno	Cod. Forn/Cli	Desc. Forn/Cli	C.I.G.

Il Dirigente  
CUC - Centrale Unica di Committenza  
Marina Baschieri / INFOCERT SPA

*Atto sottoscritto digitalmente*



**UNIONE DEI COMUNI  
DEL DISTRETTO CERAMICO**  
Provincia di Modena

Fiorano Modenese  
Formigine  
Frassinoro  
Maranello  
Montefiorino  
Palagano  
Prignano sul Secchia  
Sassuolo

**ALLEGATO ALLA DETERMINAZIONE N° 177 del 12/04/2019**

**OGGETTO : CENTRALE DI COMMITTENZA: PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI DUE ACCORDI QUADRO PER TRE ANNI CON UN SOLO OPERATORE ECONOMICO PER L'ESECUZIONE DI LAVORI DI MANUTENZIONE DELLA RETE STRADALE NEL COMUNE DI FORMIGINE , ESPLETATA PER CONTO DI FORMIGINE PATRIMONIO SRL. NOMINA DELLA COMMISSIONE GIUDICATRICE.**

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE**

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis, comma 1, e all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000, in merito al provvedimento di cui all'oggetto, il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario appone il visto di regolarità contabile attestando, contestualmente, la copertura finanziaria della spesa.

**IMPEGNI/ACCERTAMENTI**

Tipo	Es.	Numero	Descrizione Impegno	Capitolo	Cig	Cup	P.Fin.	Codice Fornitore/Cliente	Importo

Sassuolo, 15/04/2019

IL RESPONSABILE  
DEL SERVIZIO FINANZIARIO  
Claudio Temperanza / INFOCERT SPA

*Atto firmato digitalmente*