UNIONE COMUNI
DISTRETTO CERAMICO

UNIONE DEI COMUNI
DEL DISTRETTO CERAMICO

Provincia di Modena

Relazione tecnico-finanziaria

e illustrativa

fondo dirigenti

art. 57 CCNL 17.12.2020

RELAZIONE TECNICO - FINANZIARIA

Modulo I – Costituzione Fondo Risorse Decentrate Personale Dirigente ANNO 2023

E' necessario ricordare che la disciplina relativa al fondo risorse decentrate, in correlazione con le norme sul contenimento delle spese di personale, è stata innovata dal D.Lgs 150/09 e dal D.L 78/2010 convertito in L. 122/2010 e che le principali nuove norme di riferimento sono ora rappresentate:

1) dall'art. 40, comma 3-quinquies, del d.lgs 165/2001, laddove condiziona gli incrementi discrezionali al rispetto dei *"limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale e nei limiti dei parametri di virtuosità fissati per la spesa personale dalle vigenti disposizioni, in ogni caso nel rispetto dei vincoli di bilancio e del patto di stabilità e di analoghi strumenti del contenimento della spesa".*
2) art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017 il quale stabilisce che: *"(…) Nelle more di quanto previsto dal comma 1, al fine di assicurare la semplificazione amministrativa, la valorizzazione del merito, la qualità dei servizi e garantire adeguati livelli di efficienza ed economicità dell'azione amministrativa, assicurando al contempo l'invarianza della spesa, a decorrere dal 1° gennaio 2017, l'ammontare complessivo delle risorse destinate annualmente al trattamento accessorio del personale, anche di livello dirigenziale, di ciascuna delle amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1,comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 non può superare il corrispondente importo determinato per l'anno 2016. A decorrere dalla predetta data l'articolo 1,comma 236, della legge 28 dicembre 2015, n. 208 è abrogato. (…)";*

Dato atto che:

- con DGU n. 9 del 9.2.2022, avente ad oggetto: "INTEGRAZIONE ALLA PROGRAMMAZIONE ASSUNZIONALE 2022/2024 DA ULTIMO APPROVATA CON DGU N. 1/2022 – RIDETERMINAZIONE DELLA DOTAZIONE ORGANICA – APPROVAZIONE" si è provveduto a trasferire, ex art. 31 del D.Lgs 165/2011, il contratto di lavoro della dott.ssa Baschieri, dipendente del Comune di Sassuolo, presso l'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico a far data dal 1.3.2022, con conseguente soppressione del posto dotazionale dirigenziale presso il medesimo Comune e contestuale trasferimento della quota di € 36.641,39 del limite salario accessorio del fondo dirigenti del Comune di Sassuolo ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017 (di cui € 409,50 - ex art. 54 CCNL 17.12.2020 - fuori tetto limite) al fondo dirigenti dell'Unione;
- con DGU n. 72 del 22.11.2023, avente ad oggetto: APPROVAZIONE ATTO DI INDIRIZZO PER APPLICAZIONE ART 23, COMMA 2, DEL D.LGS 75/2017 (LIMITE UNICO AL TRATTAMENTO ACCESSORIO) NONCHE' APPROVAZIONE DELLE LINEE DI INDIRIZZO SULLA COSTITUZIONE DEL FONDO DIRIGENTI 2023 E SEGUENTI" si è provveduto ad applicare l'art. 23, comma 2, del D.Lgs 75/2017 come limite al salario accessorio complessivo dell'Ente (come ricostruito ex DGU n. 92/2021), con possibilità di cessione per il medesimo anno del citato limite a favore delle risorse degli incarichi di Elevata Qualificazione dell'Unione nella quota massima di € 7.500,00, per consentire alla medesima Unione di confermare la scelta organizzativa di attribuire un incarico di Elevata Qualificazione all'interno del servizio CUC dell'Ente;

Dato atto altresì che :

- l'integrale destinazione delle risorse del limite salario accessorio del fondo dirigenti del Comune di Sassuolo (ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017), trasferite (ex art. 31 del D.Lgs 165/2011) al fondo dirigenti dell'Unione (DGU n. 9 del 9.2.2022), con conseguente soppressione del posto dotazionale dirigenziale presso il medesimo Comune, non è stata oggettivamente possibile per vacanza di posto per il periodo 1.4.2022 – 31.7.2022, in considerazione della cessazione al 31.3.2022 di Dirigente in servizio presso la Centrale Unica di Committenza (CUC) e la successiva assunzione del nuovo Dirigente a far tempo dal 1.8.2022;
- le predette economie anno 2022 quantificate in € 8.731,62 (pari alla quota di retribuzione di posizione e di risultato non liquidate per i 4 mesi di vacanza del posto dotazionale € 12.213,80 ridotta di € 3.482,18 quale parte di trasferimento limite ex art. 23, comma 2, D.Lgs 75/2017 a favore delle risorse in bilancio per gli incarichi di Posizione Organizzativa – DGU n. 17/2022) incrementano "una tantum" le risorse destinate alla retribuzione di risultato del Fondo dell'anno successivo 2023;

Preso atto che l'art. 40 comma 3-quinquies pone delle precondizioni per l'applicazione degli incrementi facoltativi del fondo richiedendo che l'ente locale rispetti:

a) i limiti stabiliti dalla contrattazione nazionale;

b) i parametri di virtuosità previsti dalle vigenti disposizioni e, dunque: 1) contenimento della spesa assoluta di personale nel tetto della spesa personale anno 2008; 2) i limiti alle assunzioni previsti dalle norme; 3) il rispetto del pareggio di bilancio ex L. 243/2012; 4) il rispetto di ogni altro strumento di contenimento della spesa.

La Costituzione del Fondo Risorse Decentrate personale Dirigente – ANNO 2023 - in applicazione dell'art. 57 del CCNL del 17.12.2020 - risulta quantificato in complessivi € 69.937,78, come infra dettagliato:

Risorse per la retribuzione di posizione e di risultato (voci di entrata)			
Riferimento al CCNL	**Descrizione**	**Soggette a limite ex art. 23, comma 2, D. Lgs. n. 75/2017**	**Importo €**
57, comma 2, lettera a), CCNL 17/12/2020 (*risorse fisse*)	Unico importo consolidato anno 2020: risorse certe e stabili, negli importi certificati dagli organi di controllo interno di cui all'art. 40-bis, comma 1 del D. Lgs. 165/2001, destinate a retribuzione di posizione e di risultato nel 2020	SI	31.000,00
	Unico importo consolidato anno 2020: incremento ex art. 56 CCNL 17/12/2020, pari all'1,53% del monte salari 2015 relativo ai dirigenti	NO	1.064,77
	Unico importo consolidato anno 2020: retribuzioni individuali di anzianità (RIA) del personale cessato fino al 31 dicembre 2020	SI	
57, comma 2, lettera c), CCNL 17/12/2020 (*risorse fisse*)	Importo corrispondente alle retribuzioni individuali di anzianità (RIA) non più corrisposte al personale cessato dal servizio dal 2021, compresa la quota di tredicesima mensilità (l'importo confluisce stabilmente nel fondo dall'anno successivo alla cessazione dal servizio, ovvero dal 2023, in misura intera in ragione d'anno)	SI	
57, comma 2, lettera e), CCNL 17/12/2020 *(quota risorse fisse*)	Risorse autonomamente stanziate dagli enti per adeguare il Fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali, in base alla propria capacità di bilancio, ed entro i limiti finanziari previsti dalla vigente normativa in materia, oltreché nel rispetto delle disposizioni derivanti dai rispettivi ordinamenti finanziari e contabili	SI	
ex D.G.U. n. 14/2021 e n. 23/2021 - ex D.G. Comune di Sassuolo n. 45/2021	Quota trasferite dal fondo del Comune di Sassuolo per retribuzione di posizione e risultato posizione dirigenziale presso la Centrale di Committenza - di cui € 409,50 ex art. 54 CCNL 17/12/2020 fuori tetto limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017	SI	36.641,39
ex D.G.U. n. 72/2023	Limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017 utilizzato per l'anno 2023 a favore delle risorse in bilancio per gli incarichi di Elevata Qualificazione	SI	- 7.500,00
Totale risorse fisse			**61.206,16**
57, comma 2, lettera b), CCNL 17/12/2020 (*risorse variabili*)	Risorse previste da disposizioni di legge, ivi comprese quelle di cui all'art. 43 della legge 449/1997, di cui all'art. 24, comma 3 del d.lgs. 165/2001 e quelle di cui all'art. 1, comma 1091 della legge n. 145 del 2018 maggior gettito IMU- TARI	NON SOGGETTE, SE ESPRESSAMENTE PREVISTO DALLA LEGGE DI RIFERIMENTO	-
57, comma 2, lettera c), CCNL 17/12/2020 (*risorse variabili*)	Ratei di RIA del personale cessato dal servizio nel corso dell'anno precedente, calcolati in misura pari alle mensilità residue dopo la cessazione, computandosi a tal fine, oltre ai ratei di tredicesima mensilità, le frazioni di mese superiori a quindici giorni (tali importi confluiscono nel fondo solo nell'anno successivo alla cessazione)	SI	-

57, comma 2, lettera d), CCNL 17/12/2020 *(risorse variabili)*	Le somme connesse all'applicazione del principio di onnicomprensività della retribuzione ai sensi dell'art. 60 (Onnicomprensività del trattamento economico)	SI	
57, comma 2, lettera e), CCNL 17/12/2020 *(quota risorse variabili*)	Risorse autonomamente stanziate dagli enti per adeguare il Fondo alle proprie scelte organizzative e gestionali, in base alla propria capacità di bilancio, ed entro i limiti finanziari previsti dalla vigente normativa in materia, oltreché nel rispetto delle disposizioni derivanti dai rispettivi ordinamenti finanziari e contabili	SI	
57, comma 3, CCNL 17/12/2020 (*risorse variabili*)	Risorse anno precedente non integralmente utilizzate	NO	8.731,62
Totale risorse variabili			**8.731,62**
Totale complessivo fondo dirigenti anno 2023			**69.937,78**
Totale risorse soggette a limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017			**59.731,89**

Totale risorse soggette a limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017 anno 2016	**31.000,00**
quota trasferite al fondo Unione dal Comune di Sassuolo per retribuzione di posizione e risultato posizione dirigenziale CUC - ex D.G.U. n. 14/2021 e n. 23/2021 - ex D.G. Comune di Sassuolo n. 45/2021	**36.641,39**
di cui € 409,50 ex art. 54 CCNL 17/12/2020 fuori tetto limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017	**- 409,50**
Limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017 utilizzato per l'anno 2023 a favore delle risorse in bilancio per gli incarichi di Elevata Qualificazione - DGU 72/2023	**- 7.500,00**
Nuovo tetto limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017 anno 2023	**59.731,89**

VERIFICA RISPETTO limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017	**-**

La provvisoria costituzione della parte variabile del fondo per le risorse decentrate per l'anno 2023, stabilita in € 8.731,62 netti (oltre oneri riflessi e irap), è costituita da quote non soggette a vincolo da destinarsi a retribuzione di risultato, in quanto derivanti da residui dell'anno precedente che non è stato oggettivamente possibile destinare nell'anno di riferimento;

Il totale delle risorse soggette a limite, ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017, dell'anno 2023, pari ad € 59.731,89, non supera il Fondo 2016 pari alla medesima quota.

Attestazione motivata, dal punto di vista tecnico-finanziario, del rispetto di vincoli di carattere generale in merito alla costituzione del Fondo risorse decentrate del personale dirigente

a. Attestazione motivata del rispetto di copertura delle destinazioni di utilizzo del Fondo Risorse Decentrate Personale Dirigente aventi natura certa e continuativa con risorse del Fondo fisse aventi carattere di certezza e stabilità;

Le risorse del fondo personale dirigente ammontano a € 61.206,16. Le destinazioni di utilizzo aventi natura certa e continuativa (retribuzione di posizione) ammontano a € 43.568,98.

b. Attestazione motivata del rispetto del principio di attribuzione selettiva di incentivi economici;

La corresponsione della retribuzione di risultato è condizionata alla verifica del grado di raggiungimento degli obiettivi in applicazione del vigente sistema di misurazione e valutazione della performance.
In particolare si precisa che:

1) con delibera n. 11/2023 la Giunta dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance (P.E.G. e P.D.P./P.D.O.) 2023-2025 dell'Ente;

2) gli incentivi economici verranno erogati – sulla base delle diverse valutazioni - solo a seguito della validazione da parte del NTV della "Relazione sulla Performance" e quindi dopo verifica del grado di raggiungimento dei singoli obiettivi costituenti il Piano;

c. Attestazione motivata del rispetto del principio di selettività delle progressioni di carriera finanziate con il Fondo per la contrattazione integrativa (progressioni orizzontali) – parte non pertinente all'informazione trasmessa.

Schema generale riassuntivo del Fondo per la contrattazione integrativa e confronto con il corrispondente Fondo certificato dell'anno precedente, ancorché non costituito formalmente:

Sintesi delle poste di destinazione del fondo risorse decentrate personale Dirigente:

Descrizione	ANNO 2022	ANNO 2023
Somme per indennità di posizione	34.497,36	43.568,98
Somme per indennità di risultato	8.729,17	20.179,45
Retribuzione di risultato per la parte residuale dell'1,53% del m.s. 2015 relativo ai dirigenti	655,27	655,27
Totale	43.881,80	64.403,70

Compatibilità economico-finanziaria e modalità di copertura degli oneri del Fondo risorse decentrate personale Dirigente con riferimento agli strumenti annuali e pluriennali di bilancio

Esposizione finalizzata alla verifica che gli strumenti della contabilità economico-finanziaria dell'Amministrazione presidiano correttamente i limiti di spesa del Fondo nella fase programmatoria della gestione

Le somme relative al fondo risorse decentrate personale dirigente sono regolarmente stanziate c/o Bilancio di previsione 2023 e precisamente:

Fondo risorse decentrate personale Dirigente: la retribuzione di posizione e di risultato sono imputate alle voci di bilancio:
- 1207.01.004 – 0111.01.011 – 0111.01.014 - 0111.01.017 per oneri diretti
- 1207.01.005 – 0111.01.012 - 0111.01.018 per oneri riflessi
- 1207.02.003 – 0111.02.013 - 0111.02.019 per irap,

quindi la verifica tra sistema contabile e dati del fondo di produttività è costante;

Verifica delle disponibilità finanziarie dell'Amministrazione ai fini della copertura delle diverse voci di destinazione del Fondo

Il totale del fondo risorse decentrate personale dirigente come stimato dall'Amministrazione trova idonea copertura c/o Bilancio di previsione 2023 nonché c/o Fondo Pluriennale e Vincolato dell'Ente

RELAZIONE ILLUSTRATIVA
in merito alla distribuzione delle quote di retribuzione di posizione e di risultato del fondo dirigenti anno 2023

(articolo 40, comma 3-sexies, D.Lgs 165/2001 e Circolare Ministero Economia e Finanze n. 25 del 19/07/2012)

La presente Relazione Illustrativa è relativa alla distribuzione della parte economica del fondo risorse decentrate anno 2023 del personale Dirigente come già definita nel Contratto Collettivo Integrativo in attuazione del CCNL Funzioni Locali per l'Area della Dirigenza del 17 dicembre 2020 - Parte II. Sezione Dirigenti, sottoscritto dalle parti in data 31.12.2021 e allegato alla presente, che pertanto viene confermato nei contenuti.

Dato atto che sono stati adottati:
- il Piano Esecutivo di Gestione e delle Performance (P.E.G. e P.D.P./P.D.O.) 2023-2025 dell'Ente, con Deliberazione di Giunta n. 11/2023;
- il Piano triennale di prevenzione della corruzione e della trasparenza, di cui all'art. 11 c. 2 del D.Lgs. n. 150/2009 e in coerenza con il D.Lgs. n. 33/2013, con deliberazione di Giunta n. 29/2022;
- la Relazione sulla Performance, di cui all'art. 10 del D.Lgs. n. 150/2009, con deliberazione di Giunta n. 38/2023 – validata dall'organismo di valutazione (nucleo di valutazione), ai sensi dell'art. 14, comma 6, del D.Lgs. n. 150/2009, per l'anno 2022, in data 29.5.2023.

Definizione delle poste di destinazione del fondo risorse decentrate personale dirigente, comprensive degli incrementi previsti dal CCNL 17/12/2020 non soggetti a limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017.

Stante quanto sopra la definizione delle poste di destinazione del fondo risorse decentrate personale dirigente, comprensive degli incrementi previsti dal CCNL 17/12/2020 non soggetti a limite ex art. 23, comma 2, d.lgs 75/2017, è rappresentata come segue

Quadro di sintesi delle modalità di utilizzo delle risorse:

Risorse per la retribuzione di posizione e di risultato comprensive degli incrementi previsti dal CCNL 17/12/2020 (voci di uscita)	
Descrizione	**Importo €**
Retribuzione di posizione	43.568,98
Retribuzione di risultato (compresa quota "una tantum" derivante da residui dell'anno precedente pari ad € 8.731,62)	20.179,45
Retribuzione di risultato per la parte residuale dell'1,53% del m.s. 2015 relativo ai dirigenti	655,27
Totale	**64.403,70**

La distribuzione delle risorse del Fondo risorse decentrate del personale Dirigente – anno 2023 - è coerente con il sistema di misurazione e valutazione nonché con il Piano della Performance dell'ente.

Si evidenzia come la corresponsione della retribuzione di risultato sia subordinata alla realizzazione delle cosiddette azioni premianti che rappresentano obiettivi strategici e sfidanti contenuti nel piano della performance.

Sassuolo, 24 novembre 2023

Il Dirigente
Settore Amministrazione e Sviluppo Risorse Umane
dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico
Dott.ssa Stefania Piras
F.to digitalmente

Il Dirigente del Servizio Finanziario
Unione dei Comuni del Distretto Ceramico
Dott. Claudio Temperanza
F.to digitalmente