

**DETERMINAZIONE N. 45
DEL 30/07/2021**

OGGETTO: AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI LAVORO TEMPORANEO – NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

IL DIRETTORE DELL'ISTITUZIONE

Visto il Regolamento dell'Istituzione dei Servizi alla persona dell'Unione approvato con atto deliberativo dell'Unione n. 17 del 30/06/2015;

visto il verbale di deliberazione del Consiglio dell'Unione n. 17 del 30/06/2015, atto di Costituzione dell'Istituzione dei servizi alla persona dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramicico;

preso atto che l'Istituzione è un organismo strumentale dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramicico;

considerato che l'Istituzione dei Servizi alla Persona dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramicico gestisce attualmente il servizio di Casa Residenza per Anziani non autosufficienti per un numero di 62 posti (inclusi n° 2 posti attivabili in situazioni di emergenza) ed il servizio di Centro Diurno assistenziale per anziani per un numero di 20 posti, entrambi accreditati definitivamente con determinazione del Dirigente del Settore Politiche Sociali dell'Unione n. 770 del 19/12/2020;

considerato, altresì, che per l'espletamento delle funzioni proprie l'Istituzione si avvale di personale a tempo determinato, ad orario pieno e/o parziale, attinto mediante Agenzia autorizzata cui affidare il servizio di somministrazione di lavoro;

dato atto che per i servizi di cui trattasi non sono attualmente attive convenzione Consip o Intercent-ER a cui l'Unione possa aderire;

considerato che:

- con determinazione n. 29 del 08.06.2021, l'Istituzione dei servizi alla persona dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramicico ha indetto la gara a procedura aperta per l'appalto del servizio di somministrazione lavoro per un valore contrattuale pari ad € 1.818.813,03 di cui € 77.908,50 a base d'asta, quest'ultimo calcolato sull'importo unitario a base d'asta quale commissione di agenzia (aggio) pari € 0,90 per ogni ora di lavoro per il monte d'ore stimato (86.565 ore) e per un importo complessivo, comprensivo di rinnovo e proroga, pari ad €. 4.092.329,32, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, da esperirsi mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60, 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50;
- la procedura viene espletata dalla Centrale di Committenza quale ufficio gare della stessa Unione;
- la Centrale di committenza espleta le gare utilizzando il sistema telematico SATER, messo a disposizione

1 di 6

Istituzione dei servizi alla persona

Unione dei Comuni del Distretto Ceramicico

Sede operativa: Via Mazzini 81, 41043 Formigine (MO) C.F. 93034060363 - P.I. 03422870364

tel. 059 557097 - fax 059 5771679 - info@operapiacastiglioni.it – istituzione@cert.distrettoceramico.mo.it

Sede legale Via Adda, 50 - Sassuolo | www.operapiacastiglioni.it

da Intercent-ER, Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici della Regione Emilia Romagna, mediante accordo del 18/05/2018 (rep. 81 Intercent-ER);

- il Bando di gara prot. 18591 del 25.06.2021 è stato pubblicato in pari data sul sito internet dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico e per esteso, unitamente a tutti i documenti di gara, sul portale intercenter-ER, nonchè per estratto sulla GURI n.5 Serie Speciale - Contratti Pubblici n. 72 del 25.06.2021 e, successivamente, su due giornali a diffusione locale e due a diffusione nazionale;
- nei giorni 9, 12 e 13 luglio 2021 sono state pubblicate sul portale Sater le risposte ai n.9 quesiti pervenuti;
- con avvisi pubblicati su SATER il 16.07.2021, prot.20678, e 19.07.2021 prot. 20872 sono stati forniti chiarimenti ed ulteriori precisazioni;
- entro il termine fissato per le ore 12:00 del 20.07.2021 sono state caricate sulla piattaforma telematica n. 4 offerte:
- nelle seduta pubblica virtuale del 21.07.2021 il responsabile della Centrale, al quale sono state delegate le sedute pubbliche virtuali con comunicazione prot. n.21028 del 20.07.2021, integrata con comunicazione prot.21111 del 21.7.2021, ha proceduto all'esame della documentazione presentata, sospendendo la seduta per l'attivazione del soccorso istruttorio nei confronti del concorrente 1 (verbale n.1);
- con comunicazione del 22.07.2021 a registro sistema SATER PI249925-21 il concorrente 1 ha prodotto la documentazione richiesta il 22.7.2021, a registro di sistema SATER PI249507-21;
- ai sensi dell'art.77, commi 1 e 7, del D.Lgs. 50/2016, nelle procedure da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione è demandata ad una commissione giudicatrice nominata dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

accertato che:

- ai sensi dell'art.77, comma 3, del Codice dei contratti: (i) i commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC, restando in facoltà delle stazioni appaltanti, in caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, per i lavori di importo inferiore a un milione di euro o per quelli che non presentano particolare complessità, di nominare alcuni componenti interni, escluso il Presidente, nel rispetto del principio di rotazione; (ii) in caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture di elevato contenuto scientifico tecnologico o innovativo, effettuati nell'ambito di attività di ricerca e sviluppo, l'ANAC, previa richiesta e confronto con la stazione appaltante sulla specificità dei profili, può selezionare i componenti delle commissioni giudicatrici anche tra gli esperti interni alla medesima stazione appaltante;
- l'art.1, comma 1, lett. c), della L. 55/2019, ha sospeso fino al 31.12.2020 l'applicazione del sopra riportato art.77, comma 3;
- nel periodo transitorio (art. 78 e art.216, c.12, del Codice), la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;
- commi 4, 5 e 6 dell'art.77 hanno previsto l'estensione dell'incompatibilità a tutti i commissari e l'obbligo di astensione nel caso di situazioni di conflitto di interessi previste dall'art.42, comma 2, del D.Lgs.50/2016 e dall'art.7 del DPR 62/2013, unitamente alle altre situazioni di incompatibilità già previste dal precedente Codice dei contratti;

considerato che:

2 di 6

Istituzione dei servizi alla persona

Unione dei Comuni del Distretto Ceramico

Sede operativa: Via Mazzini 81, 41043 Formigine (MO) C.F. 93034060363 - P.I. 03422870364
tel. 059 557097 - fax 059 5771679 - info@operapiacastiglioni.it – istituzione@cert.distrettoceramico.mo.it
Sede legale Via Adda, 50 - Sassuolo | www.operapiacastiglioni.it

- l'ANAC ha approvato le Linee guida n.3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" (delibera n.1096 del 26.10.2016) pubblicate nella GURI n. 273 del 22.11.2016, successivamente aggiornate al D.Lgs. 56/2017 (delibera n.1007 del 11.10.2017) e pubblicate in GU n.260 del 7.11.2017;
- l'ANAC ha approvato le Linee guida n.5 "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" (delibera n.1190 del 16.11.2016) pubblicate in GU n.83 del 3.12.2016, successivamente aggiornate al D.Lgs 56/2017 (delibera n.4 del 10.01.2018) e pubblicate in GU n.28 del 03.02.2018;
- ai sensi del par.5.3 delle Linee guida n.3 nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con l'eventuale supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;
- ai sensi del par.1 delle premesse delle Linee guida n.5 è da considerarsi interno alla stazione appaltante il commissario di gara scelto tra i dipendenti dei diversi enti aggregati ai sensi dell'art. 37, commi 3 e 4, del Codice;
- la commissione giudicatrice ai sensi del par.1.1, n.8), delle Linee guida n.5: i) apre in seduta pubblica i plichi contenenti le offerte tecniche al fine di procedere alla verifica della presenza dei documenti prodotti; ii) in una o più sedute riservate, o lavorando da remoto, valuta le offerte tecniche e procede alla assegnazione dei relativi punteggi applicando i criteri e le formule indicati nel bando o nella lettera di invito; iii) in seduta pubblica, da lettura dei punteggi attribuiti alle singole offerte tecniche, procede alla apertura delle buste contenenti le offerte economiche e, data lettura dei ribassi espressi in lettere e delle riduzioni di ciascuna di esse, individua le offerte che superano la soglia di anomalia di cui all'art. 97, comma 3, del Codice ovvero indica al RUP le offerte che, secondo quanto previsto dall'art.97, comma 6, del Codice appaiono, sulla base di elementi specifici, potenzialmente anomale, ferma restando la facoltà del RUP di decidere al riguardo;
- la commissione giudicatrice, inoltre, provvede a formulare la graduatoria e la proposta di aggiudicazione, nel caso in cui non venga attivato il sub procedimento di verifica dell'anomalia;

richiamato il paragrafo 21 del Disciplinare di gara, laddove si prevede che:

La commissione giudicatrice è nominata, ai sensi degli articoli 77 e 216, comma 12, del Codice, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da un numero dispari pari a n. 3 membri, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto. In capo ai commissari non devono sussistere cause ostative alla nomina ai sensi dell'art. 77, comma 9, del Codice. A tal fine i medesimi rilasciano apposita dichiarazione alla Centrale di Committenza.

La commissione giudicatrice è responsabile della valutazione delle offerte tecniche ed economiche dei concorrenti e fornisce ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche (cfr. Linee guida n. 3 approvate con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017).

La Centrale di Committenza pubblica, sul profilo di committente, nella pagina informativa dedicata alla presente procedura, la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei componenti, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice;

considerato che, in riferimento alla nomina della Commissione giudicatrice, da effettuarsi solo dopo la scadenza dei termini di presentazione delle offerte, nel rispetto dei criteri di competenza e trasparenza di cui alle deliberazioni di Giunta dell'Unione n.4 del 15.1.2020 e n.29 del 21.4.2021:

(i) i componenti sono individuati tra il personale dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico e degli Enti aderenti alla Centrale, privilegiando il personale che non sia in servizio presso l'Ente per cui la gara viene espletata;

(ii) fatti salvi i principi di incompatibilità di cui all'art.3 della deliberazione di Giunta n.4/2020 citata, è possibile la nomina di componenti in servizio presso l'Ente richiedente la gara e/o di componenti esterni, in caso di accertata mancanza in organico di adeguate professionalità o per ragioni oggettive, quali la presenza di professionalità specifiche in numero insufficiente o per concomitanti impegni dei soggetti idonei, anche derivanti dai carichi di lavoro, e impossibilità di una diversa calendarizzazione delle sedute di gara;

(iii) l'individuazione dei componenti della commissione avviene nel rispetto del principio di rotazione. A tal fine il soggetto individuato quale commissario di gara non potrà ricoprire analogo incarico nell'arco di un anno fino ad esaurimento dei soggetti esperti nello specifico settore oggetto del contratto, fatti salvi i casi in cui la rotazione sia inapplicabile per ragioni oggettive, quali la presenza di professionalità specifiche in numero insufficiente o per concomitanti impegni dei soggetti idonei, anche derivanti dai carichi di lavoro, e impossibilità di una diversa calendarizzazione delle sedute di gara;

(iv) le motivazioni per le quali vengono nominati componenti in servizio presso l'Ente richiedente la gara e/o non si applica il principio di rotazione devono risultare dalla determinazione di nomina della Commissione;

(v) fatti salvi i principi di incompatibilità, è possibile la nomina di commissari esterni in caso di carenza in organico di adeguate professionalità, ovvero di difficoltà da parte del personale idoneo di svolgere le funzioni di istituto e di difficoltà da parte della Centrale di rispettare i tempi della programmazione delle gare; è inoltre possibile la nomina di commissari esterni diversi dal presidente qualora l'Ente per conto del quale viene espletata la procedura lo richieda per oggettive esigenze;

(vi) i commissari esterni, dotati di professionalità coerente con l'oggetto della gara, sono scelti tra: dirigenti o funzionari di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3 del D.Lgs. 50/2016, anche in quiescenza; professionisti la cui attività è assoggettata all'obbligo di iscrizione in ordini o collegi; professionisti la cui attività non è assoggettata all'obbligo di iscrizione in ordini o collegi; professori ordinari, professori associati, ricercatori delle Università italiane e posizioni assimilate;

(vii) la scelta dei componenti esterni viene effettuata mediante estrazione a sorte in una rosa di candidati costituita da un numero almeno doppio rispetto a quello dei componenti da nominare;

(VIII) il compenso ai consulenti esterni è determinato da un minimo di € 300,00 ad un massimo di € 2.000,00 in relazione all'effettivo impegno professionale richiesto e comprovato ed alla tipologia di gara (complessità, importo e numero di offerte); dal calcolo dei compensi rimangono esclusi eventuali rimborsi spese;

ritenuto di procedere nella fattispecie, in applicazione delle regole summenzionate, alla nomina di commissari in possesso della competenza richiesta dal codice e nel rispetto delle regole di trasparenza di cui all'art.29 del Codice, nelle persone di:

- Daniela Melli, Responsabile area economica del Servizio Personale dell'Unione dei Comuni del Distretto ceramico - presidente;

4 di 6

Istituzione dei servizi alla persona

Unione dei Comuni del Distretto Ceramico

Sede operativa: Via Mazzini 81, 41043 Formigine (MO) C.F. 93034060363 - P.I. 03422870364

tel. 059 557097 - fax 059 5771679 - info@operapiacastiglioni.it – istituzione@cert.distrettoceramico.mo.it

Sede legale Via Adda, 50 - Sassuolo | www.operapiacastiglioni.it

- Paola Covili, Responsabile area amministrativa di ASP Terre dei castelli "Giorgio Gasparini" - componente;
- Niccolò Ronchetti, Responsabile amministrativo di ASP Azienda di Servizi alla Persona delle Terre d'Argine - componente;

accertato che:

- in riferimento alla nomina del componente interno l'Istituzione è organismo strumentale dell'Unione dotato di autonomia gestionale;
- i componenti esterni sono stati individuati a seguito di sorteggio eseguito in data 26.7.2021;
- ad intervenuta scadenza del termine di presentazione delle offerte, sono state richieste ed acquisite le accettazioni dell'incarico da parte dei commissari, corredate delle dichiarazioni di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art.77, commi 4, 5 e 6, del D.Lgs.50/2016, nonché le autorizzazioni all'espletamento delle funzioni da parte degli enti di appartenenza e/o le valutazioni ai sensi dell'art.141, c.4, del Regolamento degli uffici e dei servizi;

viste le seguenti deliberazioni dell'Unione:

- Consiglio n.2 del 03.02.2021, che approva il Documento Unico di Programmazione 2021-2023;
- Consiglio n.4 del 03.02.2021, che approva il Bilancio di previsione 2021-2023 e relativi allegati;
- Giunta n.10 del 03.02.2021, che approva il Piano Esecutivo di Gestione e delle Performances (PEG e PdP) 2021-2023;

considerato che: (i) per i dipendenti degli enti aderenti chiamati ad esercitare le funzioni di commissari per la procedura in oggetto le relative funzioni vengono svolte in orario d'ufficio e a titolo gratuito; (ii) per ciascun componente esterno è previsto, ai sensi delle deliberazioni di Giunta dell'Unione n.4 del 15.1.2020 e n.29 del 21.4.2021, il compenso nella misura di € 600,00 per ciascun componente, determinato in relazione alla tipologia, alla complessità, all'importo della gara e al numero di offerte pervenute;

viste le deliberazioni:

- Consiglio dell'Istituzione dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico n.19 del 17/12/2020 esecutiva nei termini di legge avente ad oggetto: "Approvazione bilancio di previsione 2021-2023";
- Consiglio dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico n.3 del 3/02/2021 esecutiva nei termini di legge avente ad oggetto: "APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE 2021-2023";

accertato preventivamente che il programma dei conseguenti pagamenti è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio con le regole di finanza pubblica, ai sensi dell'art. 9, comma 1, lettera a), punto 2, D.L. 78/2009, convertito in Legge n. 102/2009;

DATO atto che il presente provvedimento è assunto nel rispetto dei principi di correttezza e di regolarità amministrativa di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs 267/2000;

D E T E R M I N A

1. di nominare la commissione giudicatrice per procedura aperta per l'appalto del servizio di somministrazione, nelle persone di:

5 di 6

Istituzione dei servizi alla persona

Unione dei Comuni del Distretto Ceramico

Sede operativa: Via Mazzini 81, 41043 Formigine (MO) C.F. 93034060363 - P.I. 03422870364
tel. 059 557097 - fax 059 5771679 - info@operapiacastiglioni.it – istituzione@cert.distrettoceramico.mo.it
Sede legale Via Adda, 50 - Sassuolo | www.operapiacastiglioni.it

- Daniela Melli, Responsabile area economica del Servizio Personale dell'Unione dei Comuni del Distretto ceramico - presidente;
- Paola Covili, Responsabile area amministrativa di ASP Terre dei castelli "Giorgio Gasparini" - componente;
- Niccolò Ronchetti, Responsabile amministrativo di ASP Azienda di Servizi alla Persona delle Terre d'Argine - componente;

2. di dare atto che, In forza delle deliberazioni di Giunta dell'Unione n.4 del 15.1.2020 e n.29 del 21.4.2021, i dipendenti degli Enti aderenti e dell'unione chiamati ad esercitare le funzioni di commissari per le procedure indette dalla Centrale sono interni alla stazione appaltante; le relative funzioni vengono, pertanto, svolte in orario d'ufficio e a titolo gratuito, anche se rese nell'ambito di procedure indette dalla centrale per conto di Enti diversi da quello di appartenenza;

3. di impegnare per ciascun commissario esterno le somme di € 600,00 (totale € 1.200,00), a titolo di compenso, comprensivo di ogni onere fiscale dovuto per legge, e € 51,00 (totale € 102,00) per IRAP, sul bilancio corrente esercizio al Cap. 120303028

- di impegnare la spesa / accertare l'entrata risultanti dal presente atto come risulta dalla tabella allegata

E/U	Tipo E/U	Importo (€)	Voce di bilancio	Anno	Cod. Forn/Cli	Descrizione Fornitore/Cliente	C.I.G.
U	I	1.200,00	12031.03.120303005	2021			

IL DIRETTORE DELL'ISTITUZIONE
Clelia Cavani / INFOCERT SPA
Atto sottoscritto digitalmente