

DETERMINAZIONE N. 380 del 15/07/2021

CUC - Centrale Unica di Committenza

CUC - Centrale Unica di Committenza

OGGETTO: CENTRALE DI COMMITTENZA - GARA A PROCEDURA APERTA PER L' APPALTO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA: - LOTTO 1: GESTIONE DI SERVIZI DEL COMUNE DI SASSUOLO PER GLI ANNI 2021/2022 – 2022/2023 – 2023/2024 - LOTTO 2: GESTIONE “NIDO DI INFANZIA GIROTONDISSIMO” DEL COMUNE DI FRASSINORO PER GLI ANNI 2021/2022 – 2022/2023 - NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

Il Dirigente

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio dell'Unione n.4 del 31.03.2014 è stata approvata la fusione per incorporazione dell'Unione dei Comuni Montani Valli Dolo, Dragone e Secchia (Comuni di Frassinoro, Montefiorino e Palagano) nell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico (Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Maranello, Prignano sulla Secchia, Sassuolo) con decorrenza 01 Maggio 2014, nonché l'Atto Costitutivo e lo Statuto dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico, risultante dalla fusione delle due unioni;
- i suddetti atti sono stati approvati dai Consigli Comunali di tutti i Comuni aderenti nonché dal Consiglio dell'Unione dei Comuni Montani Valli Dolo, Dragone e Secchia;
- l'Atto Costitutivo tra i Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Maranello, Prignano sulla Secchia, Sassuolo, Frassinoro, Montefiorino e Palagano, nonché le Unioni dei Comuni del distretto ceramico e dei comuni Montani Valli Dolo, Dragone e Secchia è stato stipulato in data 16.04.2014, Rep. 56;
- hanno inizialmente conferito alla centrale di committenza dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico la funzione di aggiudicazione di appalti pubblici e di conclusione di accordi quadro i Comuni di Fiorano Modenese, Formigine, Maranello e Sassuolo (Convenzione rep.112 del 31.12.2015), il Comune di Montefiorino (Convenzione rep.116 del 16.2.2016) e le società strumentali in house dei comuni di Fiorano, Formigine, Maranello e Sassuolo FIORANO GESTIONI PATRIMONIALI S.r.l., FORMIGINE PATRIMONIO S.r.l., MARANELLO PATRIMONIO S.r.l. e SASSUOLO GESTIONI PATRIMONIALI S.r.l. (Convenzione rep.117 del 18.2.2016);
- la centrale ha acquisito operatività in data 25.01.2016, con il distacco del personale dei Comuni;
- a seguito dell'adesione dei Comuni di Frassinoro, Palagano e Prignano sulla Secchia e dell'entrata in vigore del nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs.50/2016), con atto rep.178 del 13.07.2017 è stata sottoscritta la nuova Convenzione per il conferimento

l'Unione delle funzioni di centrale di committenza, da parte di tutti i comuni dell'Unione e delle loro società patrimoniali, integrata con atto rep.398/2020;

- la Centrale di committenza espleta le proprie procedure di gara telematiche utilizzando la piattaforma SATER, messa a disposizione da Intercent-ER, Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici della Regione Emilia Romagna, mediante accordo del 18/5/2018 (rep.81 Intercent-ER);
- con il decreto prot.10123 del 01.04.2021, il Presidente dell'Unione ha conferito l'incarico di responsabile della centrale di committenza sino al 31.10.2022 a Marina Baschieri, sostituita, nel caso di temporanea assenza o impedimento dal Segretario Generale dell'Unione, ex vigente regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi del Comune di Sassuolo;

considerato che:

- con comunicazione agli atti prot.13671 del 07/05/2021, il Comune di Sassuolo ha trasmesso la determinazione n.195 del 04/05/2021, con la quale ha deciso di procedere, tramite la Centrale di committenza, alla gara per l'affidamento della gestione di servizi educativi per la prima infanzia per gli anni educativi 2021/2022 – 2022/2023 – 2023/2024, per un importo a base di gara pari a € 1.778.638,80, oltre a prestazioni opzionali pari ad € 3.894.955,92, oltre €. 2.460,00 per oneri per la sicurezza ed €. 34.426,23 per spese manutenzione dei locali non soggette a ribasso, e così per un importo complessivo di €. 5.710.480,95 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, da esperirsi mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici;

- con comunicazione agli atti prot.4145 del 13/05/2021, il Comune di Frassinoro ha trasmesso la determinazione n.96 del 13/05/2021, con la quale ha deciso di procedere, tramite la Centrale di committenza, alla gara per l'affidamento della gestione "Nido di infanzia Girotondissimo" per gli anni educativi 2021/2022 – 2022/2023, per un importo a base di gara pari a € 50.000,00, oltre a prestazioni opzionali pari ad € 25.000,00, oneri per la sicurezza pari a zero, e così per un importo complessivo di € 75.000,00 al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, da esperirsi mediante procedura aperta e con applicazione del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt.60 e 95 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 – Codice dei contratti pubblici;

- unitamente alle determinazioni a contrattare, gli Enti aderenti hanno messo a disposizione la documentazione di progetto e le indicazioni di gara utili all'espletamento della procedura da parte della Centrale;

- la Centrale di committenza espleta le proprie procedure di gara utilizzando il sistema telematico SATER, messo a disposizione da Intercent-ER, Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici della Regione Emilia Romagna, mediante accordo del 18/05/2018 (rep. 81 Intercent-ER);

- con determinazione del dirigente della Centrale di Committenza n.258 del 17.05.2021 è stata indetta la gara;

- il Bando di gara prot. 15003 del 21.05.2021 in pari data è stato pubblicato, per esteso, unitamente a tutti i documenti di gara, sul sito internet dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico e sul portale Sater di Intercent-ER, nonché per estratto sulla GURI V Serie Speciale

- Contratti Pubblici n. 58 del 21.05.2021 e su due quotidiani a diffusione nazionale e due locali;

- nelle date 01.06.2021 e 15.06.2021 sono state pubblicate le risposte alle richieste di chiarimento pervenute (n.6);
- entro il termine ultimo per la presentazione delle offerte, fissato per le ore 12:00 del giorno 21.06.2021 sono state caricate sulla piattaforma telematica n.3 offerte, 2 per il lotto 1 e 2 per il lotto 2;
- nella seduta pubblica virtuale del 21.06.2021, il dirigente della Centrale ha proceduto all'esame della documentazione presentata, ammettendo i concorrenti al seguito della procedura (verbale n.1);
- ai sensi dell'art.77, commi 1 e 7, del D.Lgs. 50/2016, nelle procedure da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa la valutazione è demandata ad una commissione giudicatrice nominata dopo la scadenza del termine fissato per la presentazione delle offerte;

accertato che:

- ai sensi dell'art.77, comma 3, del Codice dei contratti: (i) i commissari sono scelti fra gli esperti iscritti all'Albo istituito presso l'ANAC, restando in facoltà delle stazioni appaltanti, in caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture d'importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, per i lavori di importo inferiore a un milione di euro o per quelli che non presentano particolare complessità, di nominare alcuni componenti interni, escluso il Presidente, nel rispetto del principio di rotazione; (ii) in caso di affidamento di contratti per i servizi e le forniture di elevato contenuto scientifico tecnologico o innovativo, effettuati nell'ambito di attività di ricerca e sviluppo, l'ANAC, previa richiesta e confronto con la stazione appaltante sulla specificità dei profili, può selezionare i componenti delle commissioni giudicatrici anche tra gli esperti interni alla medesima stazione appaltante;
- l'art.1, comma 1, lett. c), della L. 55/2019, ha sospeso fino al 31.12.2020 l'applicazione del sopra riportato art.77, comma 3;
- nel periodo transitorio (art. 78 e art.216, c.12, del Codice), la commissione continua ad essere nominata dall'organo della stazione appaltante competente ad effettuare la scelta del soggetto affidatario del contratto, secondo regole di competenza e trasparenza preventivamente individuate da ciascuna stazione appaltante;
- commi 4, 5 e 6 dell'art.77 hanno previsto l'estensione dell'incompatibilità a tutti i commissari e l'obbligo di astensione nel caso di situazioni di conflitto di interessi previste dall'art.42, comma 2, del D.Lgs.50/2016 e dall'art.7 del DPR 62/2013, unitamente alle altre situazioni di incompatibilità già previste dal precedente Codice dei contratti;

considerato che:

- l'ANAC ha approvato le Linee guida n.3 "Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni" (delibera n.1096 del 26.10.2016) pubblicate nella GURI n. 273 del 22.11.2016, successivamente aggiornate al D.Lgs. 56/2017 (delibera n.1007 del 11.10.2017) e pubblicate in GU n.260 del 7.11.2017;
- l'ANAC ha approvato le Linee guida n.5 "Criteri di scelta dei commissari di gara e di iscrizione degli esperti nell'Albo nazionale obbligatorio dei componenti delle commissioni giudicatrici" (delibera n.1190 del 16.11.2016) pubblicate in GU n.83 del 3.12.2016, successivamente aggiornate al D.Lgs 56/2017 (delibera n.4 del 10.01.2018) e pubblicate in GU n.28 del 03.02.2018;
- ai sensi del par.5.3 delle Linee guida n.3 nel caso di aggiudicazione con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo la verifica sulle offerte anormalmente basse è svolta dal RUP con l'eventuale supporto della commissione nominata ex articolo 77 del Codice;

- ai sensi del par.1 delle premesse delle Linee guida n.5 è da considerarsi interno alla stazione appaltante il commissario di gara scelto tra i dipendenti dei diversi enti aggregati ai sensi dell'art. 37, commi 3 e 4, del Codice;
- la commissione giudicatrice ai sensi del par.1.1, n.8), delle Linee guida n.5: i) apre in seduta pubblica i plichi contenenti le offerte tecniche al fine di procedere alla verifica della presenza dei documenti prodotti; ii) in una o più sedute riservate, o lavorando da remoto, valuta le offerte tecniche e procede alla assegnazione dei relativi punteggi applicando i criteri e le formule indicati nel bando o nella lettera di invito; iii) in seduta pubblica, da lettura dei punteggi attribuiti alle singole offerte tecniche, procede alla apertura delle buste contenenti le offerte economiche e, data lettura dei ribassi espressi in lettere e delle riduzioni di ciascuna di esse, individua le offerte che superano la soglia di anomalia di cui all'art. 97, comma 3, del Codice ovvero indica al RUP le offerte che, secondo quanto previsto dall'art.97, comma 6, del Codice appaiono, sulla base di elementi specifici, potenzialmente anomale, ferma restando la facoltà del RUP di decidere al riguardo;
- la commissione giudicatrice, inoltre, provvede a formulare la graduatoria e la proposta di aggiudicazione, nel caso in cui non venga attivato il sub procedimento di verifica dell'anomalia;

richiamato il paragrafo 21 del Disciplinare di gara, laddove si prevede che:

La commissione giudicatrice è nominata, ai sensi degli articoli 77 e 216, comma 12, del Codice, dopo la scadenza del termine per la presentazione delle offerte ed è composta da un numero dispari pari a n. 3 membri, esperti nello specifico settore cui si riferisce l'oggetto del contratto. In capo ai commissari non devono sussistere cause ostative alla nomina ai sensi dell'art. 77, comma 9, del Codice. A tal fine i medesimi rilasciano apposita dichiarazione alla Centrale di Committenza.

La commissione giudicatrice è responsabile della valutazione delle offerte tecniche ed economiche dei concorrenti e fornisce ausilio al RUP nella valutazione della congruità delle offerte tecniche (cfr. Linee guida n. 3 approvate con deliberazione n. 1096 del 26 ottobre 2016 e aggiornate con deliberazione del Consiglio n. 1007 dell'11 ottobre 2017).

La Centrale di Committenza pubblica, sul profilo di committente, nella pagina informativa dedicata alla presente procedura, la composizione della commissione giudicatrice e i curricula dei componenti, ai sensi dell'art. 29, comma 1, del Codice;

considerato che, in riferimento alla nomina della Commissione giudicatrice, da effettuarsi solo dopo la scadenza dei termini di presentazione delle offerte, nel rispetto dei criteri di competenza e trasparenza di cui alle deliberazioni di Giunta dell'Unione n.4 del 15.1.2020 e n.29 del 21.4.2021:

- (i) i componenti sono individuati tra il personale dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico e degli Enti aderenti alla Centrale, privilegiando il personale che non sia in servizio presso l'Ente per cui la gara viene espletata;
- (ii) fatti salvi i principi di incompatibilità di cui all'art.3 della deliberazione di Giunta n.4/2020 citata, è possibile la nomina di componenti in servizio presso l'Ente richiedente la gara e/o di componenti esterni, in caso di accertata mancanza in organico di adeguate professionalità o per ragioni oggettive, quali la presenza di professionalità specifiche in numero insufficiente o per concomitanti impegni dei soggetti idonei, anche derivanti dai carichi di lavoro, e impossibilità di una diversa calendarizzazione delle sedute di gara;
- (iii) l'individuazione dei componenti della commissione avviene nel rispetto del principio di rotazione. A tal fine il soggetto individuato quale commissario di gara non potrà ricoprire analogo incarico nell'arco di un anno fino ad esaurimento dei soggetti esperti nello specifico settore oggetto del contratto, fatti salvi i casi in cui la rotazione sia inapplicabile per ragioni

oggettive, quali la presenza di professionalità specifiche in numero insufficiente o per concomitanti impegni dei soggetti idonei, anche derivanti dai carichi di lavoro, e impossibilità di una diversa calendarizzazione delle sedute di gara;

(iv) le motivazioni per le quali vengono nominati componenti in servizio presso l'Ente richiedente la gara e/o non si applica il principio di rotazione devono risultare dalla determinazione di nomina della Commissione;

(v) fatti salvi i principi di incompatibilità, è possibile la nomina di commissari esterni in caso di carenza in organico di adeguate professionalità, ovvero di difficoltà da parte del personale idoneo di svolgere le funzioni di istituto e di difficoltà da parte della Centrale di rispettare i tempi della programmazione delle gare; è inoltre possibile la nomina di commissari esterni diversi dal presidente qualora l'Ente per conto del quale viene espletata la procedura lo richieda per oggettive esigenze;

(vi) i commissari esterni, dotati di professionalità coerente con l'oggetto della gara, sono scelti tra: dirigenti o funzionari di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3 del D.Lgs. 50/2016, anche in quiescenza; professionisti la cui attività è assoggettata all'obbligo di iscrizione in ordini o collegi; professionisti la cui attività non è assoggettata all'obbligo di iscrizione in ordini o collegi; professori ordinari, professori associati, ricercatori delle Università italiane e posizioni assimilate;

(vii) la scelta dei componenti esterni viene effettuata mediante estrazione a sorte in una rosa di candidati costituita da un numero almeno doppio rispetto a quello dei componenti da nominare;

(VIII) il compenso ai consulenti esterni è determinato da un minimo di € 300,00 ad un massimo di € 2.000,00 in relazione all'effettivo impegno professionale richiesto e comprovato ed alla tipologia di gara (complessità, importo e numero di offerte); dal calcolo dei compensi rimangono esclusi eventuali rimborsi spese;

ritenuto di procedere nella fattispecie, in applicazione delle regole summenzionate, alla nomina di commissari in possesso della competenza richiesta dal codice e nel rispetto delle regole di trasparenza di cui all'art.29 del Codice, nelle persone di:

- dott.ssa Patrizia Tagliazucchi, Dirigente Settore Servizi al Cittadino del Comune di Castelfranco Emilia – presidente (componente esterno individuato in una rosa di due professionisti, con sorteggio effettuato il 01.07.2021, stante l'impossibilità del personale interno idoneo di svolgere l'attività perché già impegnato in altre funzioni di istituto);
- dott.ssa Silvia Bertoncelli, Istruttore direttivo socio-assistenziale educativo dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico – componente;
- dott.ssa Cinzia Teresa Setaro, Istruttore Direttivo ufficio Istruzione del Comune di Maranello –componente;

accertato che, ad intervenuta scadenza del termine di presentazione delle offerte, sono state richieste ed acquisite le accettazioni dell'incarico da parte dei commissari, corredate delle dichiarazioni di inesistenza delle cause di incompatibilità e di astensione di cui all'art.77, commi 4, 5 e 6, del D.Lgs.50/2016, nonché le autorizzazioni all'espletamento delle funzioni da parte degli enti di appartenenza e/o le valutazioni ai sensi dell'art.141, c.4, del Regolamento degli uffici e dei servizi;

viste le seguenti deliberazioni dell'Unione:

- Consiglio n.2 del 03.02.2021, che approva il Documento Unico di Programmazione 2021-2023;

- Consiglio n.4 del 03.02.2021, che approva il Bilancio di previsione 2021-2023 e relativi allegati;
- Giunta n.10 del 03.02.2021, che approva il Piano Esecutivo di Gestione e delle Performances (PEG e PdP) 2021-2023;

considerato che: (i) per i dipendenti degli enti aderenti chiamati ad esercitare le funzioni di commissari per la procedura in oggetto le relative funzioni vengono svolte in orario d'ufficio e a titolo gratuito; (ii) per il componente esterno è previsto, ai sensi delle deliberazioni di Giunta dell'Unione n.4 del 15.1.2020 e n.29 del 21.4.2021, il compenso nella misura di € 600,00, determinato in relazione alla tipologia, alla complessità, all'importo della gara e al numero di offerte pervenute;

visti:

- il D.Lgs. 267/2000;
- il D.Lgs. 50/2016;
- il D.P.R. 207/2010 per le parti non abrogate dal D.Lgs. 50/2016;
- il DL 76/2020, convertito in legge 120/2020;

considerato che, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, primo periodo, del D.Lgs. 267/2000, con la firma del presente atto il sottoscritto Dirigente esprime il parere di regolarità tecnica attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

dato atto che il presente provvedimento, comportante impegni di spesa, viene trasmesso al Dirigente responsabile del Servizio Finanziario affinché esprima il solo parere di regolarità contabile ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, del D.Lgs.267/2000;

quanto sopra ritenuto e premesso

DETERMINA

1. di nominare la commissione giudicatrice per la procedura aperta per l'appalto dei servizi educativi per la prima infanzia: - lotto 1: gestione di servizi del Comune di Sassuolo per gli anni 2021/2022 – 2022/2023 – 2023/2024 - lotto 2: gestione “nido di infanzia Girotondissimo” del Comune di Frassinoro per gli anni 2021/2022 – 2022/2023, nelle persone di:

- dott.ssa Patrizia Tagliazucchi, Dirigente Settore Servizi al Cittadino del Comune di Castelfranco Emilia – presidente;
- dott.ssa Silvia Bertoncelli, Istruttore direttivo socio-assistenziale educativo dell'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico – componente
- dott.ssa Cinzia Teresa Setaro, Istruttore Direttivo ufficio Istruzione del Comune di Maranello –componente;

2. di dare atto che, In forza delle deliberazioni di Giunta dell'Unione n.4 del 15.1.2020 e n.29 del 21.4.2021, i dipendenti degli Enti aderenti chiamati ad esercitare le funzioni di commissari per le procedure indette dalla Centrale sono interni alla stazione appaltante; le relative funzioni vengono, pertanto, svolte in orario d'ufficio e a titolo gratuito, anche se rese nell'ambito di procedure indette dalla centrale per conto di Enti diversi da quello di appartenenza;

3. di impegnare per il commissario esterno la somma di € 600,00 a titolo di compenso, comprensivo di ogni onere fiscale dovuto per legge, oltre a € 51,00 per IRAP, sul bilancio corrente esercizio al Cap. 0111.03.016.

- di impegnare la spesa / accertare l'entrata risultanti dal presente atto come da tabella allegata

E/U	Tipo E/U	Importo (€)	Voce di bilancio	Anno	Cod. Forn/Cli	Desc. Forn/Cli	C.I.G.
U	I	600,00	01111.03.011103016	2021	26985		
U	I	51,00	01111.03.011103016	2021	26986		

Il Dirigente
CUC - Centrale Unica di Committenza
Marina Baschieri / INFOCERT SPA

Atto sottoscritto digitalmente



UNIONE DEI COMUNI DEL DISTRETTO CERAMICO

Provincia di Modena

Fiorano Modenese
Formigine
Frassinoro
Maranello
Montefiorino
Palagano
Prignano sul Secchia
Sassuolo

ALLEGATO ALLA DETERMINAZIONE N° 380 del 15/07/2021

OGGETTO: CENTRALE DI COMMITTENZA - GARA A PROCEDURA APERTA PER L' APPALTO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA: - LOTTO 1: GESTIONE DI SERVIZI DEL COMUNE DI SASSUOLO PER GLI ANNI 2021/2022 – 2022/2023 – 2023/2024 - LOTTO 2: GESTIONE “NIDO DI INFANZIA GIROTONDISSIMO” DEL COMUNE DI FRASSINORO PER GLI ANNI 2021/2022 – 2022/2023 - NOMINA COMMISSIONE GIUDICATRICE.

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 147-bis, comma 1, e all'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 267/2000, in merito al provvedimento di cui all'oggetto, il sottoscritto Responsabile del Servizio Finanziario appone il visto di regolarità contabile attestando, contestualmente, la copertura finanziaria della spesa.

IMPEGNI/ACCERTAMENTI

Tipo	Es.	Numero	Descrizione Impegno	Capitolo	Cig	Cup	P.Fin.	Codice Fornitore/Cliente	Importo
U	2021	25225	SASSUOLO/FRASSINORO - COMPENSO COMMISSARIO ESTERNO TAGLIAZUCCHI PATRIZIA	01111.03.011103016			U.1.03.02.99.999	26985	600,00
U	2021	25227	SASSUOLO/FRASSINORO - IRAP SU COMPENSO COMMISSARIO TAGLIAZUCCHI PATRIZIA	01111.03.011103016			U.1.03.02.99.999	26986	51,00

Sassuolo, 15/07/2021

IL RESPONSABILE
DEL SERVIZIO FINANZIARIO
Claudio Temperanza / INFOCERT SPA

Atto firmato digitalmente